**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**

**ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ**

**БАЯНДАЕВСКИЙ РАЙОН**

**АДМИНИСТРАЦИЯ**

**МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «ГАХАНЫ»**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ ГЛАВЫ**

от 14 октября 2014 г. № 89-1 д. Бадагуй

Об утверждении «Программы комплексного

социально-экономического развития муниципального

образования «Гаханы» на 2015 – 2017 гг.»

В целях формирования качественной среды проживания людей, создания новой конкурентоспособной экономики и реализации стратегических направлений развития

муниципального образования «Гаханы», руководствуясь ст.8 п.7 Устава МО «Гаханы»

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить «Программу комплексного социально – экономического развития муниципального образования «Гаханы» на 2015- 2017 гг.»
2. Настоящее решение опубликовать в газете «Гаханский Вестник».
3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить главу администрации МО «Гаханы» Михайлова Ю.Г.

Глава муниципального

образования «Гаханы»

Михайлов Ю.Г.

УТВЕРЖДЕНО

постановлением главы

администрации

МО «Гаханы»

от 14.10.2014 г. № 89-1

**ПРОГРАММА**

**комплексного социально-экономического**

**развития муниципального образования**

**«Гаханы» на 2015-2017 гг.**

**д. Бадагуй**

**2014г.**

**СОДЕРЖАНИЕ**

ПАСПОРТ ПРОГРАММЫ ……………………………………………..3

**РАЗДЕЛ 1. Оценка социально-экономического развития**

**муниципального образования «Гаханы»……………………...4**

1.1. Географическое положение и ресурсный потенциал муниципального образования «Гаханы»……………..….………………5

1.2. Демографическая ситуация………………………………………...4

1.3. Развитие социальной сферы...……………………………………...5

1.4. Уровень и качество жизни населения….………………………….5

1.5. Доходы и расходы бюджета……………..………………………....6

1.6. Анализ развития экономики………………………………………..6

1.7. Характеристика жилищно-коммунального хозяйства, транспорта и связи…………………………………………………………...………………7

**РАЗДЕЛ 2. Интегральная оценка состояния экономики и социальной сферы муниципального образования «Гаханы»....….7**

**РАЗДЕЛ 3. Основные проблемы социально-экономического развития муниципального образования «Гаханы»………………..8**

3.1. Проблемы развития агропромышленного комплекса…………..8

3.2. Проблемы развития промышленности…………………………...8

3.3. Проблемы социальной сферы… …………………………………8

**РАЗДЕЛ 4. Цели, задачи и приоритеты социально-экономического развития муниципального образования «Гаханы»…………………………………………………………………9**

**РАЗДЕЛ 5. Организационно-экономический механизм управления Программой…………………………………………………...10**

**РАЗДЕЛ 6. Общая потребность и источники финансирования Программы…………………………………………………………………..10**

**РАЗДЕЛ 7. Оценка экономического и социального эффекта от реализации Программы……………………………………………………11**

**ПАСПОРТ ПРОГРАММЫ**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **№**  **п/п** | **Наименование**  **программы** | Программа комплексного социально-экономического развития муниципального образования «Гаханы» Баяндаевского района Иркутской области на 2015-2017 гг. |
| **1** | **Дата принятия**  **программы** | Постановление главы МО «Гаханы» от 14 октября 2014г. № 89-1 «Об утверждении «Программы комплексного социально-экономического развития муниципального образования «Гаханы» на 2015-2017 гг.» |
| **2** | **Разработчик**  **программы** | Администрация муниципального образования « Гаханы» |
| **3** | **Цели программы** | 1. Формирование качественной среды проживания людей  2. Создание новой, конкурентоспособной экономики поселения  3. Реализация стратегических направлений развития |
|  | **Задачи**  **программы** | 1. Привлечь население поселения к благоустройству придомовых территорий через проведение конкурсов «Лучший дом», «Лучший дворик» и т.д.; 2. Придать работам по благоустройству плановый и целенаправленный характер. 3. Развитие сельского хозяйства; 4. Развитие социальной инфраструктуры. |
| **5** | **Сроки реализации программы** | 2015-2017 гг. |
| **6** | **Исполнители**  **программы** | Администрация муниципальное образование «Гаханы»; хозяйствующие субъекты, население муниципальное образование « Гаханы» |
| **7** | **Объемы финансирования** | Общая потребность в финансировании Программы составляет 9,0 тыс. руб., в том числе по годам:  2015 год – 3,1 тыс.руб.  2016 год – 3,1 тыс.руб.  2017 год – 2,8 тыс.руб. |
| **8** | **Система организации контроля за исполнением программы** | Администрация муниципального образования « Гаханы» |

**РАЗДЕЛ 1. Оценка социально-экономического развития муниципального образования «Гаханы»**

* 1. **Географическое положение и ресурсный потенциал муниципального образования «Гаханы»**

Муниципальное образование «Гаханы» входит в состав Баяндаевского района Иркутской области, расположено на юго-западе района и граничит с другими муниципальными образованиями. Общая площадь составляет 14534 га, из них площадь с/хоз. угодий- 5261,7 га, сенокосных пастбищ – 4038 га, земли Баяндаевского лесхоза – 4460,6 га, под застройками – 275,1 га (в т.ч. д. Бадагуй – 66,8 га, д. Маралтуй – 86,9 га, д. Эдыгей – 56,8 га, д. Молой – 46,3 га, д. Каменка – 18,3 га). Муниципальное образование расположено в 25 км от районного центра с. Баяндай и в 110 км от областного центра г. Иркутска. Сообщение с областным центром осуществляется по Качугскому тракту с асфальтированным покрытием.

В состав муниципального образования входит 5 населенных пунктов: д. Бадагуй, д. Маралтуй, д. Эдыгей, д. Молой, д. Каменка.

На территории муниципального образования находятся:

1. МОУ «Гаханская СОШ»
2. Бадагуйский Дом фольклора
3. Бадагуйская сельская библиотека
4. Бадагуйский ФАП
5. Маралтуйский ФАП
6. МУП «Гаханы»
7. КФХ « Павлов Э.П.»
8. КФХ «Шобогоров А.Н.»
9. КФХ «Шалбаев С.А.»
10. КФХ «Шатаев А.А.»
11. КФХ «Шобогоров Н.А.»
12. КФХ «Доржиев В.С.»
13. ИП Михайлова З.Г.
14. ИП Ербурова М.И..
15. ИП Ихинеев Г.В.

Характерной особенностью климата муниципального образования является недостаточное увлажнение и большое колебание температур. Климат резко-континентальный, зима малоснежная с сильными морозами. В течение холодного периода преобладает ветреная погода с сильными морозами и маломощным снежным покровом. Среднегодовая температура воздуха составляет-25. Самым холодным месяцем является январь.

Продолжительность безморозного периода составляет в среднем 82 дня. Почвы пригодны для выращивания сельскохозяйственных культур. Зона рискованного земледелия, в июне, августе случаются заморозки.

* 1. **Демографическая ситуация**

По состоянию на 2014 г. сельское поселение объединяет 5 населенных пунктов, 152 двора с населением 622 человека.

Таблица 1

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Показатели** | **2012** | **2013** | **2014** |
| Численность постоянного населения | 615 | 620 | 622 |
| Родившихся | 1,46% | 0,64% | 0,48% |
| Умерших | 0,32% | 1.12% | 0,32% |

Численность постоянного населения с годами остается на одном уровне, что мы видим из таблицы 2. На 2014 г. население составляет 622 человека, к 2015г. планируется 627 чел. В основном миграция населения наблюдается весной и осенью. Это связано, что многие выпускники школ уезжают на учебу в г. Иркутск и прописываются у родственников. Также этому способствует увеличение числа умерших. Снижение рождаемости идет за счет миграционного оттока населения молодого деторождаемого возраста.

Основное количество дворов расположено в д. Бадагуй – 76 дворов, что составляет 50 % от численности. Отсюда следует, что основная масса населения 54,2 % в количестве 311 человека проживает в д. Бадагуй.

Таблица 2

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№** | **Населенный пункт** | **Численность**  **дворов** | **%** | **Численность населения** | % |
| **1** | д. Бадагуй | 76 | 50,0 | 311 | 54,2 |
| **2** | д. Маралтуй | 19 | 12,5 | 59 | 10,3 |
| **3** | д. Эдыгей | 33 | 21,7 | 130 | 22,6 |
| **4** | д. Молой | 23 | 15,1 | 72 | 12,5 |
| **5** | д. Каменка | 1 | 0,7 | 2 | 0,4 |
|  | **Итого** | **152** | **100** | **574** | **100** |

* 1. **Развитие социальной сфер**

Социальная инфраструктура поселения – это в первую очередь учреждения образования и здравоохранения.

В Гаханской средней школе обучается 89 школьников. Из-за отсутствия спортивного зала, клуба нет секций по борьбе, боксу, нет волейбольной команды.

В поселении имеются 2 фельдшерско-акушерских пункта.

Около 8,7 % от числа занятых работают в социальной сфере поселения.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Наименование**  **объекта социальной сферы** | **Количество** | **Численность работающих** |
| Школа | 1 | 41 |
| ФАП | 2 | 4 |
| Библиотеки, Дом культуры | 2 | 5 |
| **Итого** | **5** | **50** |

Таблица

Обеспеченность жильем также недостаточна (в среднем 10,5 кв. м. общей площади на 1 жителя). При этом жилье неблагоустроенное с преобладанием домов застройки старше 45 – летней давности.

* 1. **Уровень и качество жизни населения**

Одним из показателей уровня жизни являются доходы населения. Основу денежных доходов населения составляет заработная плата, а также доходы от ведения личного подсобного хозяйства и социальные трансферты (пенсии, пособия).

Всего денежные доходы населения поселения оцениваются в 12,2 млн. руб. В среднем один житель нашего поселения получает всего около 1,40 тыс. рублей в месяц, что значительно, более чем в 3 раза, ниже, чем в среднем по Иркутской области. При этом в реальном выражении уровень доходов населения, несмотря на ряд повышений заработной платы в бюджетной сфере и социальных пособий, за два последних года оставался на одном уровне из–за снижения объемов производства на сельскохозяйственных предприятиях.

Трудовые ресурсы МО «Гаханы» составляет 71 чел. или 12,3 % от общей численности населения поселения. Наиболее высокий уровень занятости наблюдается в д. Бадагуй.

Таблица 4

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Населенный пункт** | **Численность населения** | **Всего**  **занятых** | ***% к численности населения нас. пункта*** |
| д. Бадагуй | 311 | 52 | 17 |
| д. Маралтуй | 59 | 2 | 3 |
| д. Эдыгей | 130 | 6 | 5 |
| д. Молой | 72 | 11 | 15 |
| д. Каменка | 2 | - | 0 |
| **Итого:** | **574** | **71** | **12** |

На 1 января 2011 года в центре занятости на учете состояло 6 человек, уровень зарегистрированной безработицы составил 72 % от численности трудоспособного населения.

* 1. **Доходы и расходы бюджета**

Бюджет муниципальное образование « Гаханы» в 2014 году составил 4306.9 тыс. руб. При этом собственные доходы поселения складываются в размере 492,1 тыс. руб., таким образом, бюджет на 95 % дотируется.

Таблица 5

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | 2014г. | 2015г. | 2016г. | 2017г |
| **Доходы, тыс. руб.** в том числе: | **4306,9** | **3466,4** | **3569,2** | **3561,4** |
| Дотации из областного бюджета | **1002,5** | **905,3** | **934,7** | **805.4** |
| Дотации из районного бюджета | 591 | 272 | 267 | 265 |
| Субсидии | 2138,4 | 1887,3 | 1911,3 | 2064,7 |
| Субвенции | 82,9 | 86,8 | 87,5 | 85 |
| Межбюджетные трансферты | - | - | - | - |
| Налог на доходы физических лиц | 129,4 | 122,4 | 124,5 | 128,5 |
| Земельный налог | 121,8 | 42,2 | 43,6 | 43,6 |
| Налог на имущество физических лиц | 0,1 | 1 | 1 | 1 |

Одним из основных источников собственных доходов бюджета является налог на доходы физических лиц, поступления которого имеют устойчивую тенденцию роста за счет увеличения заработной платы работников бюджетной сферы. Его удельный вес в общем объеме собственных доходов составляет 84 %. Земельный налог составляет около 9 % в общем объеме собственных доходов.

Таким образом, уровень доходов местного бюджета не позволяет реализовать собственную инвестиционную и социальную политику, при этом не до конца используются резервы увеличения собственных доходов поселения – «земельные» поступления, стимулирование оформления местными предпринимателями трудовых контрактов со своими работниками, легализация доходов от предпринимательской деятельности.

* 1. **Анализ развития экономики**

Основным видом экономической деятельности поселения является сельское хозяйство. На территории поселения сельскохозяйственной деятельностью занимается 5 крестьянско-фермерских хозяйства и 115 личных подсобных хозяйства. Всего работающих в ЛПХ с реализацией продукции 430 человек, в крестьянско-фермерских хозяйствах 10 человек.

У населения численность крупного рогатого скота составляет 1110 гол. Объемы производства животноводческой продукции в хозяйствах всех категорий в течение 2008– 2011 годов, остаются примерно на одном уровне.

* 1. **Характеристика жилищно-коммунального хозяйства, транспорта и связи**

Общее количество действующих водоскважин - 4 ед.

Жители муниципального образования в достаточной степени обеспечены транспортным сообщением с районным центром «Баяндай» и г. Иркутск. Их обслуживают маршрутные такси.

**РАЗДЕЛ 2. Интегральная оценка состояния экономики и социальной сферы муниципального образования**

Для осуществления интегральной оценки сложившейся в поселении социально-экономической ситуации ниже представлены основные факторы, ее определяющие, а также указан характер их влияния на перспективное развитие муниципального образования «Гаханы»

| **Факторы** | **Влияние фактора на социально-экономическое развитие** | |
| --- | --- | --- |
| **Позитивное** | **Негативное** |
| **1. Качество и уровень жизни населения** | | |
| 1.1. Демография, здоровье | * Отсутствие детской смертности | Смертность превышает рождаемость |
| 1.2. Денежные доходы населения | * Средний уровень самообеспеченности продуктами питания | Отсутствие значительной положительной динамики реальных денежных доходов населения |
| 1.3. Обеспеченность жильем, объектами культуры и бытовыми услугами |  | Отсутствие сферы бытового обслуживания, низкий уровень строительства жилья |
| 1.4. Пассажирский транспорт | Организация перевозок населения маршрутными такси |  |
| **2. Экологическая ситуация** | | |
| 2.1. Экологическая ситуация | На территории нет промышленных экологически опасных объектов | Несанкционированные свалки |
| **3. Ресурсный потенциал** | | |
| 3.1. Географическое положение | * Размещение вблизи с рынками сбыта – г. Иркутск * Доступность финансово – кредитных учреждений с.Баяндай | Отсутствие перспектив промышленной переработки производимой сельхозпродукции |
| **4. Потенциал социально- экономического развития поселения** | | |
| 4.1. Трудовой потенциал | Наличие потенциально свободной рабочей силы. | Недостаток современных профессий |
| 4.2.Финансовый потенциал | * Реализация приоритетных национальных проектов в АПК; | * Низкие доходы населения; |
| 4.3. Инвестиционный потенциал | * Благоприятное для инвесторов географическое и транспортное положение; * Наличие земельных ресурсов для сельскохозяйственного производства | * Низкая инвестиционная активность хозяйствующих субъектов; * Высокая доля теневой экономики. |

**РАЗДЕЛ 3. Основные проблемы социально-экономического развития муниципального образования «Гаханы»**

**3.1. Проблемы развития агропромышленного комплекса**

- невысокие закупочные цены на сельскохозяйственную продукцию, в частности спад цен на мясо в период осеннего массового забоя скота;

- недостаток собственных оборотных средств;

- снижение плодородия почв;

- физический и моральный износ основных фондов

**3.2. Проблемы развития промышленности**

- отсутствие на территории поселения крупных промышленных предприятий;

- слабая материальная база предприятий малого бизнеса и частных предпринимателей.

**3.3. Проблемы социальной сферы**

здравоохранение:

- Износ здания Бадагуйского ФАПа – 100 %

-

образование:

- Средняя школа находится в приспособленном здании

- Отсутствует дошкольное учреждение

культура:

- Отсутствует клуб (находится в аварийном состоянии)

- Износ здания Бадагуйской с/б – 100 %

социальная политика:

-

-

молодежная политика:

-

-

**РАЗДЕЛ 4. Цели, задачи и приоритеты социально-экономического развития муниципального образования «Гаханы»**

**4.1. Стратегическая цель и приоритеты развития**

В процессе разработки концепции долгосрочного развития была выработана и одобрена населением цель - повышение качества жизни жителей поселения, создание условий для успешной самореализации граждан.

Анализ социально-экономического положения, выявление в ходе анализа конкурентных преимуществ позволили определить следующее видение долгосрочного будущего своего поселения: «Поселение «Гаханы» – развитое сельхозпроизводство, комфортная среда для человека».

Путями достижения такого будущего определены следующие два стратегических направления развития:

***1.Развитие животноводства***

В нашем поселении есть много владельцев, содержащих в личном подворье большое количество скота и те, которые хотели бы размножить скот, получая кредиты по национальному проекту в сфере АПК. Можно было бы объединиться и создать небольшую ферму. И тем самым выгодно для увеличения поголовья крупного рогатого скота. Но в особенности это даст хороший результат по выращиванию молодняка, увеличению поголовья за счет искусственного осеменения от элитных быков-производителей.

На сегодня практически все жители муниципального образования отмечают проблему сбыта. Несмотря на близость рынка сбыта, сельчане не могут сами реализовать произведенную продукцию, сбывая её перекупщикам по заниженным ценам. Организация кооператива помогла бы производителям быть уверенным в реализации на долговременной основе по приемлемым ценам.

Организация собственных перерабатывающих производств, обеспечивающих значительный прирост занятости, налоговых поступлений и денежных доходов населения.

Для достижения поставленной цели в рамках данного приоритетного направления необходимо решить задачи по следующим направлениям:

1. Содействие заявителям при получении государственной поддержки через приоритетный национальный проект «Развитие АПК».
2. Организацию организационно - консультационного обслуживания сельхоз товаропроизводителей.

Также предусматривается создание пунктов искусственного осеменения КРС и развитие личного и коллективного хозяйства путем разведения племенного скота.

***2. Улучшение социальной инфраструктуры.***

*2.1. Решение жилищной проблемы.*

Жилищная проблема – одна из самых острых проблем муниципального образования. Миссия администрации поселения и созданного актива муниципального образования состоит в организации льготного выделения лесоделян желающим строиться, организацию доставки и помощи при строительстве жилых домов. Жители, начавшие строительство, должны знать, что им помогут, при этом постепенно застройка может и должна принять массовый характер. В долгосрочной перспективе надо ориентироваться на создание специализированного предприятия, быстро и качественно занимающегося строительством деревянных домов по индивидуальным проектам не только для жителей поселения.

*2.2. Качественное улучшение материально – технической базы учреждений социальной сферы. Качественное и полное исполнение полномочий, переданных на уровень поселения, по благоустройству территории, обеспечению безопасности граждан.*

Реализация этого направления является необходимым условием для устойчивого развития поселения.

Задачи в среднесрочной перспективе:

* *в культуре:* построить Дом культуры в д. Бадагуй
* *в благоустройстве территории:* привести в порядок зоны отдыха, построить туалеты, привлекать добровольцев и волонтеров к очищению и уборке территории, покраске зданий, заборов и т.д., проводить конкурсы для благоустройства жилья и мотивировать жителей на решение этой проблемы. Проводить регулярные субботники.

Кроме выше перечисленного, необходимо осветить улицы и отремонтировать дороги; реконструировать свалки и озеленить улицы и территории; отремонтировать крыши.

**РАЗДЕЛ 5. Организационно-экономический механизм управления Программой**

Общее руководство и контроль за ходом реализации Комплексной программы социально-экономического развития муниципальное образование «Гаханы» осуществляет Глава муниципального образования «Гаханы». Отчеты о реализации программы, внесение предложений в органы власти по корректировке программы возлагается на Главу администрации муниципального образования «Гаханы».

**РАЗДЕЛ 6. Общая потребность и источники финансирования Программы**

Программа включает ряд мероприятий, выполнение которых требует привлечения финансовых средств. Основными источниками финансового обеспечения являются: средства федерального, областного, районного, местного бюджетов, финансовые средства предприятий и организаций.

В сфере использования средств местного бюджета основой является решение Думы муниципального образования «Гаханы» о бюджете муниципального образования на текущий год.

Таблица (тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование мероприятий | Сроки реализации | Общий объем финансирования | в том числе | | | | |
| местный бюджет | Планируемое привлечение средств из | | | |
| Областного бюджета | Районного бюджет | Внебюджетных источников | Других источников |
| 1 | Строительство клуба в д. Бадагуй | Всего по программе | 7042,1 |  |  |  |  |  |
|  |  | 2015 | 40 | 40 |  |  |  | Прочие средства |
|  |  | 2016 |  |  |  |  |  |  |
|  |  | 2017 |  |  |  |  |  |  |
| 2 | Бурение и строительство водоскважин в д. Маралтуй д. Каменка | Всего по программе | 500 |  |  |  |  |  |
|  |  | 2015 |  |  |  |  |  |  |
|  |  | 2016 |  |  | 500 |  |  |  |
|  |  | 2017 |  |  |  |  |  |  |
| 3 | Строительство МДОУ на 60 мест в д. Бадагуй | Всего по программе | 20000 |  |  |  |  |  |
|  |  | 2015 |  |  |  |  |  |  |
|  |  | 2016 |  |  |  |  |  |  |
| 4 | Строительство пункта искусственного осеменения КРС | Всего по программе |  |  |  |  |  |  |
|  |  | 2015 |  |  |  |  |  |  |
|  |  | 2016 |  |  |  |  |  |  |
|  |  | 2017 | 1000 |  |  |  |  |  |
| 5 | Приобретение сельхозтехники | Всего по программе | 1 000 |  |  |  |  |  |
|  |  | 2015 | 500 |  |  |  |  |  |
|  |  | 2016 |  |  |  |  |  |  |
|  |  | 2017 |  |  |  |  |  |  |

**Заключение**

Открытие пункта искусственного осеменения даст увеличение поголовья и продуктивности скота, увеличение дохода от реализации продукции личного подсобного хозяйства, стимула для дальнейшего увеличения продукции.