**15.01.2018г. №12**

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**

**ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ**

**БАЯНДАЕВСКИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН**

**МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ «ГАХАНЫ»**

**АДМИНИСТРАЦИЯ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

**ОБ УТВЕРЖДЕНИИ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ "ЧИСТАЯ ВОДА» МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «ГАХАНЫ» НА 2019-2022 ГОДЫ.**

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», руководствуясь статьей п.4 ч.1 ст.6 Устава МО «Гаханы»,

**ПОСТАНОВЛЯЮ:**

1. Утвердить муниципальную программу «Чистая вода» муниципального образования «Гаханы» на 2019-2022 годы.
2. Предусмотреть в бюджете финансирование мероприятий данной программы в 2019 году;
3. Настоящее постановление вступает в силу после официального опубликования в газете «Гаханский Вестник» и размещению на официальном сайте МО «Гаханы» в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".
4. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава муниципального образования «Гаханы»

Н.П. Булгатова

Утверждена

Постановлением

администрации МО «Гаханы»

 от 15.01.2019 г. № 12

**Паспорт**

**муниципальной программы**

**«Чистая вода» муниципального образования «Гаханы» на**

 **2019-2022 годы**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование характеристик Программы | Содержание характеристик Программы |
| Наименование муниципальной программы  | Муниципальная программа «Чистая вода» муниципального образования «Гаханы» на 2019-2022 годы. (далее - Программа) |
| Основание для разработки Программы (наименование, номер и дата правового акта) | 1. Федеральный закон от 06.10.2003  № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».2. Постановление администрации МО «Гаханы» от 15.01.2019г. № 12 «Об утверждении муниципальной программы «Чистая вода» в муниципальном образовании «Гаханы» на 2019 - 2022 годы». |
| Основные разработчики Программы | Администрация муниципального образования «Гаханы» Баяндаевского района Иркутской области. |
| Администратор Программы | Администрация муниципального образования «Гаханы» Баяндаевского района Иркутской области.  |
| Исполнители Программы | Администрация МО «Гаханы» Баяндаевского района Иркутской области. |
| Цель Программы  | Обеспечение населения питьевой водой, соответствующей требованиям безопасности и безвредности, установленным в технических регламентах и санитарно-эпидемиологических правилах. |
| Задачи Программы  | Для достижения указанных целей предлагаются к решению следующие задачи:а) создание условий для привлечения долгосрочных инвестиций в сектор водоснабжения в соответствии с действующим законодательством;б) строительство, реконструкция, модернизация объектов водоснабжения и приобретение специализированной техники |
| Сроки и этапы реализации Программы  | Программа реализуется в один этап с 2019 по 2022 годы. |
| Объемы и источники финансированияПрограммы | Объем финансирования Программы с учетом областного и местных бюджетов с 2019 по 2022 годы за счет всех источников финансирования составляет 2389,0 тыс. руб., в том числе:2019 год – 1989,0 тыс. руб., из них недостающие средства – 1 889 550 тыс. руб., средства бюджета муниципального образования «Гаханы» – 99450 тыс. руб.;2020 год – 250,0 тыс. руб., из них недостающие средства – 237,5 тыс. руб., средства бюджета муниципального образования «Гаханы» – 12,5 тыс. руб.; 2021 год – 100,0 тыс. руб., из них недостающие средства – 95,0 тыс. руб., средства бюджета муниципального образования «Гаханы» – 5,0 тыс. руб.;2022 год – 50,0 тыс. руб., из них недостающие средства – 47,5 тыс. руб., средства бюджета муниципального образования «Гаханы» – 2,5 тыс. руб.;Объемы финансирования Программы ежегодно уточняются при формировании местного бюджета на соответствующий финансовый год исходя из возможностей муниципального бюджета и затрат, необходимых для реализации Программы. |
| Ожидаемые конечные результаты реализации Программы и показатели социально-экономической эффективности | Ожидается, что в результате реализации Программы будут достигнуты рост обеспеченности населения питьевой водой, соответствующей гигиеническим нормативам, что приведет к обеспечению безопасности граждан поселения в пожароопасные периоды и к повышению качества жизни граждан, снижению заболеваемости, связанной с распространением кишечных инфекций и антропогенным воздействием биологических и химических загрязнений. |
| Планируемые целевые индикаторы и показатели результативности Программы | Реализация Программы к концу 2022 года позволит:а) снизить долю риска угрозы нанесения ущерба имуществу и жизни населения муниципального образования в пожароопасные периоды;б) увеличить долю населения, обеспеченного питьевой водой, отвечающей санитарно-техническим требованиям;в) снизить количество риска заболевания населения кишечными инфекциями; г) снизить количество зарегистрированных больных с болезнями органов пищеварения;д) снизить количество зарегистрированных больных злокачественными образованиями. |

Раздел I. СОДЕРЖАНИЕ ПРОБЛЕМЫ И ОБОСНОВАНИЕ НЕОБХОДИМОСТИ ЕЕ РЕШЕНИЯ

1) Характеристика системной проблемы в сфере водоснабжения и водоотведения в муниципальном образовании «Гаханы» Баяндаеского района Иркутской области

В соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года
№ 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» решение проблем водоснабжения и водоотведения отнесено к вопросам местного значения поселений.

Если в городских округах и городских поселениях, имеющих организации коммунального комплекса, осуществляющие эксплуатацию объектов водоснабжения и водоотведения, основной проблемой является высокий уровень износа основных фондов, то в большинстве сельских поселений, ввиду отсутствия указанных организаций, либо слабой материально-технической оснащенности существующих, а также учитывая возможности местных бюджетов, осуществление мер по решению проблем водоснабжения, водоотведения существенно ограничено.

Водоснабжение потребителей в муниципальном образовании «Гаханы» осуществляется из 4 источников хозяйственно-питьевого водоснабжения - артезианских скважин.

Главным источником водоснабжения являются 100% артезианские скважины.

Централизованного водоснабжения в муниципальном образовании «Гаханы» не имеется. Находящиеся на территории муниципального образования «Гаханы» артезианские скважины были построены в 1960-1980 годы. Износ этих сооружений составляет 50 %.

В МО «Гаханы» остро стоит проблема с обеспечением населения качественной питьевой водой-отсутствие специализированной техники для подвоза воды. Количественный состав населения МО «Гаханы» составляет 615 человек. В настоящее время обеспечение населения питьевой водой осуществляется самим населением подручными средствами, плечо доставки составляет более 3 км. В связи с этим подвоз воды становиться затратным и не стабильным.

2) Правовое обоснование решения проблем Программы.

Программа содержит комплекс целей и задач по созданию условий для достижения гарантированного обеспечения населения муниципального образования «Гаханы» водой, соответствующей гигиеническим нормативам, в достаточном количестве и охране источников питьевого водоснабжения от загрязнения.

Сохранение и поддержание состояния здоровья и жизни населения на уровне, соответствующем критериям цивилизованного общества, является одной из стратегических задач социальной политики. При этом принципиальное значение имеет качество питьевой воды - важнейшее условие сохранения здоровья населения. Вопрос обеспечения питьевой водой в необходимых количествах и соответствующего качества для каждого жителя муниципального образования «Гаханы» является одним из главных целевых показателей государственной социальной политики, направленной на благополучие населения.

Настоящая программа разработана в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003  № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 30 марта 1999 года № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», Постановлением администрации МО «Гаханы» от 15.01.2018 г. № 12 «Об утверждении муниципальной программы «Чистая вода» в муниципальном образовании «Гаханы» на 2019 - 2022 годы».

3) Анализ причин возникновения проблемы, оценка уже достигнутых результатов по ее решению, характеристика и прогноз развития данной проблемы без применения программно-целевого метода

Основной проблемой является нехватка питьевой воды, загрязнение поверхностных и подземных источников, низкое качество питьевой воды.

Возникающие проблемы обеспечения населения качественной питьевой водой напрямую зависят от состояния водных объектов, являющихся источником водоснабжения населения.

Ухудшение качества воды в подземных источниках связано с отсутствием средств на реализацию утвержденного проекта зоны санитарной охраны водозабора, несоблюдением мероприятий в санитарно-защитных зонах. Не проводится тампонаж скважин, приводящий к загрязнению водоносного горизонта, ведутся ремонтные работы на скважинах и сооружениях не достаточно из-за недостаточности финансирования. Забор воды из подземных источников и подача населению осуществляются без должной очистки и водоподготовки.

В целях улучшения функционирования объектов водоснабжения, находящихся на территории муниципального образования «Гаханы», приведения качества питьевой воды к нормативным требованиям, проведена работа по разработке проекта зоны санитарной охраны на скважине расположенной по адресу д.Бадагуй, ул.Школьная, 28 и реализована, по этой скважине получены санитарно – эпидемиологическое заключение на качество воды, по остальным 3 скважинам не проведены данные мероприятия из-за отсутствия средств. В связи с этим разработана муниципальная программа «Чистая вода» муниципального образования «Гаханы» на 2019 - 2022годы где решение проблемы планируется через данную программу.

Таким образом, к основным проблемам в секторе бесперебойного снабжения чистой водой можно отнести:

- плохое техническое состояние значительного количества артезианских скважин, обеспечивающих водоснабжение, а также и низкая эффективность этого сектора экономики, выражающаяся в одновременном росте операционных расходов и увеличении износа основных фондов, высоком уровне потерь в нерациональном водопользовании;

- низкую инвестиционную привлекательность организаций коммунального комплекса, связанную с отсутствием законодательно закрепленной практики применения долгосрочного тарифообразования;

4) Обоснование необходимости и целесообразности решения указанной проблемы програмным методом, анализ различных вариантов этого решения, необходимости межведомственного взаимодействия при ее решении, описание основных рисков, связанных с програмным методом решения проблемы

Необходимость освоения Программы в муниципальном образовании «Гаханы» обусловлена тем, что проблема качественного водоснабжения очень остро стоит в Поселении:

Программные мероприятия:

а) носят межотраслевой и межведомственный характер и не могут быть решены только усилиями органов местного самоуправления муниципального образования «Гаханы»;

б) не могут быть решены в пределах одного финансового года и требуют значительных расходов местного бюджета;

в) затрагивают различные отрасли народного хозяйства муниципального образования «Гаханы», его природные ресурсы, требуют решения различных функциональных задач, таких как совершенствование нормативной правовой базы, проведение единой технической политики, разработка и внедрение в сферы водоснабжения наиболее прогрессивных и развивающихся производственных предприятий муниципального образования и обеспечение населения водой.

При разработке вариантов решения проблем водоснабжения, в качестве возможных подходов к решению вышеизложенных проблем рассматривались 2 основных подхода.

Пассивный подход заключается в прямой государственной поддержке проектов по осуществлению инвестиций в сектор водоснабжения, т.к. бюджет муниципального образования «Гаханы» является дотационным, на развитие развивающихся производственных предприятий, расходов в бюджете в соответствии с доходами бюджета не предусмотрено никаких затрат, кроме содействия в оформлении необходимых документов в регистрации. К преимуществам этого варианта можно отнести наличие опыта и отработанной нормативно-методической базы Иркутской области в области разработки и реализации подобных программ.

Применение этого подхода дает возможность реализовать отдельные проекты, но не позволяет создать эффективную модель развития сектора, работающую без регулярного вмешательства государства. В частности, реализация этого подхода не обеспечивает создания условий, предпосылок и стимулов для повышения инвестиционной привлекательности и развития сектора водоснабжения на новой технологической основе, повышения качества услуг организаций водоснабжения и качества воды, потребляемой населением. Наиболее эффективным механизмом, использующим этот подход, является реализация программных мероприятий в секторе водоснабжения, финансирование которых осуществляется за счет регионального и местных бюджетов.

Второй подход предполагает запуск новых экономических, организационных и правовых механизмов, направленных на развитие конкурентного бизнеса, привлечение частных инвестиций и передовых технологий в сектор водоснабжения и расширение механизмов государственно-частного партнерства.

Предлагаемые в рамках 2-го варианта механизмы взаимодействия различных уровней власти, частных операторов и инвесторов носят институциональный характер и призваны сформировать долгосрочную систему отношений, основанную на создании условий для привлечения долгосрочных частных инвестиций в сектор водоснабжения, водоотведения путем совершенствования нормативно-правовой базы в части долгосрочного тарифообразования, разработки и применения механизмов государственно-частного партнерства при реализации проектов строительства, реконструкции и модернизации объектов водоснабжения, водоотведения на основе концессий и инвестиционных моделей по типу «Строительство – собственность – эксплуатация – передача». Вместе с тем предлагается осуществлять поддержку реализации мероприятий в секторе водоснабжения, водоотведения в населенных пунктах с небольшой численностью населения и неблагоприятным состоянием поверхностных и подземных источников питьевого водоснабжения.

На решение задач и достижение целей Программы в рамках программно-целевого метода решения проблемы могут оказать влияние следующие риски:

- нормативные правовые риски. Реализация Программы во многом определяется совершенствованием нормативной правовой базы, регулирующей деятельность организаций. Задержка принятия запланированных нормативных правовых актов может существенно снизить результативность Программы;

- макроэкономические риски, обусловленные влиянием изменения состояния финансовых рынков и деловой активности, которое может отразиться на стоимости привлекаемых средств и сократить объем инвестиций, в том числе в сектор водоснабжения, водоотведения;

- муниципальные риски. При реализации мероприятий по модернизации систем водоснабжения, водоотведения возможно появление объектов незавершенного строительства в результате задержки финансирования со стороны областного бюджета, инвесторов и муниципального образования.

РАЗДЕЛ II. ЦЕЛЬ И ЗАДАЧИ ПРОГРАММЫ, СРОКИ И ЭТАПЫ ЕЕ РЕАЛИЗАЦИИ, ЦЕЛЕВЫЕ ИНДИКАТОРЫ И ПОКАЗАТЕЛИ РЕЗУЛЬТАТИВНОСТИ

1) Цель и задачи Программы, сроки и этапы ее реализации

Целью Программы является обеспечение населения питьевой водой, соответствующей требованиям безопасности и безвредности, установленным в технических регламентах и санитарно-эпидемиологических правилах. Для достижения этой цели необходимо решение следующих основных задач:

1. Создание условий для привлечения долгосрочных внебюджетных инвестиций в сектор водоснабжения, водоотведения в соответствии с действующим законодательством в части долгосрочного тарифообразования в жилищно-коммунальном комплексе, развития механизмов государственно-частного партнерства и экологического законодательства.

2. Строительство, реконструкция и модернизация объектов водоснабжения, развитие инфраструктуры в области водоотведения.

Указанные задачи являются необходимыми и достаточными для достижения цели Программы и направлены на стимулирование притока долгосрочных бюджетных инвестиций в объекты жилищно-коммунального хозяйства (в случае, если не нарушаются критерии доступности коммунальных услуг для потребителей), а также на поддержку мероприятий в населенных пунктах с неблагоприятным состоянием поверхностных и подземных источников питьевого водоснабжения и мероприятий в населенных пунктах.

Мероприятия программы по строительству, реконструкции и модернизации объектов водоснабжения, водоотведения реализуются в один этап с 2019 по 2022 год.

2) Целевые индикаторы и показатели результативности

Планируемые целевые индикаторы и показатели результативности реализации Программы приведены в приложении 1 к настоящей Программе.

По результатам оценки эффективности Программы может быть принято решение о корректировке на очередной финансовый год и плановый период бюджетных ассигнований на ее реализацию или досрочном прекращения реализации Программы начиная с очередного финансового года. Прекращение реализации Программы осуществляется при условии отсутствия необходимости в проведении мероприятий Программы.

При изменении объемов бюджетного объема финансирования и привлечения инвесторов для осуществления Программы в установленном порядке проводится корректировка целевых индикаторов.

РАЗДЕЛ III. ОСНОВНЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ ПРОГРАММЫ

Программой планируется реализация мероприятий по развитию и модернизации объектов водоснабжения, качеству предоставления коммунальных услуг.

Перечень основных мероприятий программы приведен в [приложении](file:///C%3A%5CDocuments%20and%20Settings%5CAdmin%5C%D0%A0%D0%B0%D0%B1%D0%BE%D1%87%D0%B8%D0%B9%20%D1%81%D1%82%D0%BE%D0%BB%5C%D0%A7%D0%98%D0%A1%D0%A2%D0%90%D0%AF%20%D0%92%D0%9E%D0%94%D0%90%5C%D0%9F%D0%BE%D1%81%D1%82%D0%B0%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D0%BB%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D0%B5%20%D0%9F%D1%80%D0%B0%D0%B2%D0%B8%D1%82%D0%B5%D0%BB%D1%8C%D1%81%D1%82%D0%B2%D0%B0%20%D0%98%D1%80%D0%BA%D1%83%D1%82%D1%81%D0%BA%D0%BE%D0%B9%20%D0%BE%D0%B1%D0%BB%D0%B0%D1%81%D1%82%D0%B8%20%D0%BE%D1%82%2024_10_2013.rtf#Par6501) 1 к программе.

РАЗДЕЛ VI. ОБОСНОВАНИЕ РЕСУРСНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРОГРАММЫ

Планируемый объем финансирования Программы в 2019-2022 годах за счет всех источников составит 2390,0 тыс. руб., в том числе планируется за счет средств областного бюджета – 2270,5 тыс. руб., за счет средств местного бюджета – 119,5 тыс. руб.

Объемы финансирования мероприятий Программы ежегодно уточняются при формировании бюджета на соответствующий финансовый год исходя из возможностей бюджета и затрат, необходимых для реализации Программы.

Раздел V. ОЦЕНКА ЭФФЕКТИВНОСТИ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ

Эффективность реализации Программы и использования, выделенных с этой целью средств областного бюджета обеспечивается за счет:

а) исключения возможности нецелевого использования бюджетных средств;

б) прозрачности прохождения средств областного бюджета;

в) реализации мероприятий с участием средств бюджетов соответствующих муниципальных образований Иркутской области.

Ожидается, что в результате реализации Программы будут достигнуты рост обеспеченности населения питьевой водой, соответствующей
гигиеническим нормативам, что приведет к повышению качества жизни граждан, снижению заболеваемости, связанной с распространением кишечных инфекций и антропогенным воздействием биологических и химических загрязнений.

Реализация Программы к концу 2022 года позволит:

1) обеспечить гарантию сохранности жизни, здоровья и имущества населения муниципального образования «Гаханы»;

2) увеличить долю населения, обеспеченного питьевой водой, отвечающей требованиям по показателю удельного веса проб воды;

3) исключить в рамках муниципального образования «Гаханы» количество зарегистрированных больных кишечными инфекциями, связанных с антисанитарным заражением из водных источников.

4) снизить количество больных с болезнями органов пищеварения;

5) снизить количество больных среди населения со злокачественными образованиями.

Результатом реализации Программы станет переход на долгосрочное регулирование тарифов методом доходности инвестированного капитала, что обеспечит увеличение доли капитальных вложений в структуре расходов организаций коммунального комплекса, а также повышениеинвестиционной активности инвесторов, что приведет к увеличению финансовой устойчивости указанных организации

Приложение № 1

к Постановлению

администрации МО «Гаханы»

 от 15.01.2019 г. № 12

Основные мероприятия муниципальной программы «Чистая вода в муниципальном образовании «Гаханы» на 2019-2022 годы

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование населенных пунктов | Мероприятия | Срок исполнения, год |  | Объем финансироваия, тыс. руб |
| Всего | Средства бюджета МО «Гаханы» | Средства областного бюджета | Примечание |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |
| 1. | МО «Гаханы» | Приобретение специализированной техники для водоснабжения населения, цистерна для перевозки пищевых жидкостей на шасси автомобиля ГАЗ-33098. | 2019 | 1989,0 | 99, 45 | 1889, 55 |  |
| 3. | д. Бадагуй | 1.Строительство нового здания водокачки по ул. Молодежная, 9 | 2020 | 250,0 | 12,5 | 237,5 |  |
| 4. | д. Идыгей | 1.Утепление и ремонт скважины (здания) по ул. Бутунаева, 4 | 2021 | 100,0 | 5,0 |  95,0 |  |
| 5. | д. Молой | 1. Утепление здания водокачки расположенного по адресу д.Молой, ул. Северная,7 | 2022 | 50,0 | 2,5 | 47,5 |  |
|  | **ИТОГО** |  |  | **2389,0** | **119,45** | **2269,55** |  |